



Bundesrepublik Deutschland  
Finanzagentur GmbH

Bericht nach Ziffer 7 des Public Corporate Governance Kodex des Bundes

# Corporate Governance Bericht für das Geschäftsjahr 2023

## 1 Vorbemerkung

Die Bundesrepublik Deutschland - Finanzagentur GmbH (im Folgenden: Finanzagentur) nimmt auf gesetzlicher Grundlage Aufgaben für den Bund wahr. Ihr obliegt die Kreditaufnahme und das Schuldenmanagement des Bundes inklusive seiner Sondervermögen. Seit 1. Januar 2018 verwaltet sie zudem den im Jahr 2008 zur Bewältigung der Finanzmarktkrise vom Bund gegründeten Finanzmarktstabilisierungsfonds (FMS) und betreut die von diesem gehaltenen Beteiligungen. Ihr obliegt auch die Verwaltung des Wirtschaftsstabilisierungsfonds (WSF). Ferner ist die Finanzagentur mit der Trägerschaft der Bundesanstalt für Finanzmarktstabilisierung (FMSA) beliehen, welche die Rechtsaufsicht über die nach Bundesrecht gegründeten Abwicklungsanstalten ausübt.

Für die Finanzagentur sind rund 300 Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter tätig. Sie hat ihren Sitz in Frankfurt am Main.

Die Finanzagentur ist ein Unternehmen, an dem der Bund (vertreten durch das Bundesministerium der Finanzen) unmittelbar alleine beteiligt ist und das nicht börsennotiert ist. Sie wendet den Public Corporate Governance Kodex des Bundes (PCGK) an. Die Pflicht zur Berichterstattung gemäß dem PCGK ist in § 12 des Gesellschaftsvertrags der Finanzagentur verankert.

Der Public Corporate Governance Kodex ist Kernstück der Grundsätze guter Unternehmens- und aktiver Beteiligungsführung im Bereich des Bundes, deren aktualisierte Fassung die Bundesregierung am 13. Dezember 2023 verabschiedet hat.

Corporate Governance steht für eine verantwortungsbewusste und auf eine langfristige Wertschöpfung ausgerichtete Führung und Kontrolle von Unternehmen. Effiziente und wirksame Zusammenarbeit zwischen den Gesellschaftern und der Geschäftsführung, Achtung der Interessen der Gesellschafter, Offenheit und Transparenz der Unternehmenskommunikation sind wesentliche Aspekte richtiger und guter Corporate Governance. Zudem ist zunehmend auch die Nachhaltigkeit der Unternehmensführung im weiteren Sinne, d. h. in Bezug auf Rechte der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, die Gleichstellung von Frauen und Männern, Diversität, die Schonung der natürlichen Ressourcen usw., ein wesentlicher Bestandteil der Corporate Governance.

Die Finanzagentur ist überzeugt, dass eine transparente Corporate Governance, die international und national anerkannten Standards entspricht, ein wesentlicher Faktor für den unternehmerischen Erfolg ist. Gute Corporate Governance ist Teil des Selbstverständnisses der Finanzagentur und ein Anspruch, der sämtliche Bereiche des Unternehmens umfasst. Das Vertrauen, das der Finanzagentur von ihrer Gesellschafterin, den Finanzmärkten, Geschäftspartnern, den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern sowie der Öffentlichkeit entgegengebracht wird, soll dauerhaft bestätigt und die Corporate Governance fortlaufend weiterentwickelt werden.

## 2 Entsprechenserklärung nach Ziffer 7.1 des Public Corporate Governance Kodex des Bundes

Die Geschäftsführung erklärt für das Geschäftsjahr 2023, dass seit Abgabe der letzten Erklärung nach Ziffer 7.1 des Public Corporate Governance Kodex des Bundes am 20. März 2023 den Empfehlungen des PCGK in der Fassung vom 16. September 2020 mit den im Rahmen der nachfolgenden Ausführungen angesprochenen Ausnahmen entsprochen wurde. Die Ausnahmen betreffen Ziffer 5.2.5 PCGK (Altersgrenze für die Geschäftsführung), Ziffer 6.1.1 PCGK (Etablierung eines Überwachungsorgans) sowie die Ziffern 8.2.3 und 8.2.6 PCGK (Aufgaben des

Überwachungsorgans in Verbindung mit der Abschlussprüfung). Künftig wird dem Public Corporate Governance Kodex des Bundes in der Fassung vom 13. Dezember 2023 (ohne Ziffer 8.1.3 PCGK, da diese erst mit Inkrafttreten der Berichtspflicht nach dem CSRD-Umsetzungsgesetz wirksam wird) mit den zuvor genannten Ausnahmen entsprochen.

### **3 Unternehmensverfassung und Führungs- und Kontrollstruktur**

Die Unternehmensverfassung der Finanzagentur ergibt sich aus der aktuell gültigen Fassung des Gesellschaftsvertrags vom 1. Juni 2022 und der Geschäftsanweisung für die Geschäftsführung der Finanzagentur in der Fassung vom 20. März 2018.

#### **3.1 Gesellschafterin**

Die Bundesrepublik Deutschland ist alleinige Gesellschafterin des Unternehmens. Sie wird vertreten durch das Bundesministerium der Finanzen.

#### **3.2 Geschäftsführung**

Die Führung der Finanzagentur obliegt seit 1. April 2023 Frau Eva Grunwald und Herrn Dr. Tammo Diemer gemeinsam. Aufgrund eines Wechsels in der Geschäftsführung wurde die Finanzagentur seit November 2022 vorübergehend von einem Geschäftsführer (Dr. Tammo Diemer) geleitet.

Die Geschäftsführung führt in gemeinsamer Verantwortung die Geschäfte des Unternehmens gemäß des Gesellschaftsvertrages sowie der gesetzlich oder durch Gesellschafterbeschluss zugewiesenen Aufgaben. Sie vertritt die Gesellschaft nach innen und nach außen. Sie verantwortet die Einhaltung der gesetzlichen Bestimmungen sowie der unternehmensinternen Richtlinien sowie die Angemessenheit und Funktionsfähigkeit des Risiko-Management-Systems und des Compliance-Management-Systems inklusive Korruptionsprävention und Hinweisgeberschutz. Die interne Revision ist als unabhängige Stelle eingerichtet.

Dr. Tammo Diemer verantwortet die Bereiche Strategie, Handel & Emissionsgeschäft und Informationstechnologie sowie die Stabsstellen Human Resources und Investor Relations & Green Finance. Die Bereiche Risikocontrolling, Finanzen, Recht & Privatkundengeschäft und FMS & WSF sowie die Stabsstellen Compliance, Interne Revision, Unternehmenskommunikation und Organisations- & Projektmanagement<sup>1</sup> liegen in der Verantwortung von Eva Grunwald.

Abweichend von Ziffer 5.2.5 PCGK ist keine Altersgrenze für die Mitglieder der Geschäftsführung festgelegt. Die Empfehlung zielt darauf ab, für das Unternehmensorgan, welches die Geschäftsführung bestellt, einen den Standards des Bundes als Anteilseigner entsprechenden Rahmen für die Auswahlentscheidung zu setzen. Da der Bund als alleiniger Anteilseigner der Finanzagentur die Bestellung durch Gesellschafterversammlung vornimmt, ist eine entsprechende Festlegung verzichtbar. Im Zusammenspiel mit der begrenzten Laufzeit der Verträge der Geschäftsführung (Ziffer 5.2.4 PCGK) wird den Standards des Bundes insoweit praktisch dennoch Genüge getan.

#### **3.3 Kein Überwachungsorgan**

Für die Aufgabenwahrnehmung durch die Finanzagentur ist hinsichtlich jedes der in Abschnitt 1 genannten Tätigkeitsfelder und damit für alle Teile des Geschäfts der Finanzagentur durch Gesetz

---

<sup>1</sup> Das Organisations- und Projektmanagement war bis Ende des Berichtsjahres als Abteilung im Bereich Finanzen angesiedelt.

die Rechts- und Fachaufsicht durch das Bundesministerium der Finanzen angeordnet. Die mit der Rechts- und Fachaufsicht betrauten Stellen im Bundesministerium der Finanzen überwachen in dem jeweiligen Tätigkeitsfeld kontinuierlich und umfassend die Führung der Geschäfte der Finanzagentur im Hinblick auf die Recht- und Zweckmäßigkeit der von der Geschäftsführung getroffenen Maßnahmen. Auf die Einrichtung eines weiteren Überwachungsorgans auf Ebene der Gesellschaft hat die Gesellschafterin daher abweichend von Ziffer 6.1.1 des PCGK verzichtet. Die neben der Rechts- und Fachaufsicht verbleibende, alle Tätigkeitsfelder übergreifende Überwachung der Geschäftsführung nimmt das Bundesministerium der Finanzen als Vertreter der Gesellschafterin in der Gesellschafterversammlung unmittelbar selbst wahr.

### **3.4 Zusammenarbeit von Gesellschafterin und Geschäftsführung**

Geschäftsführung und Gesellschafterin, Letztere sowohl in der Funktion als Gesellschafterin, als auch in den Funktionen der Rechts- und Fachaufsicht über die Tätigkeitsfelder der Finanzagentur, arbeiten zum Wohle des Unternehmens und im Interesse des Unternehmenszwecks eng zusammen.

Die Geschäftsführung informiert die Gesellschafterin turnusgemäß mittels schriftlicher Berichte und darüber hinaus anlassbezogen zu allen für das Unternehmen insgesamt relevanten Fragen der Leitung des Unternehmens, der Geschäftsentwicklung, der Risikolage, des Risikomanagements und der Risikofrüherkennung sowie des Compliance-Management-Systems inklusive Korruptionsprävention und erörtert die Entwicklungen in diesen Themenbereichen im Rahmen eines jährlichen Gesellschaftergesprächs mit der Gesellschafterin.

Zudem arbeiten Geschäftsführung und die für die Rechts- und Fachaufsicht zuständigen Stellen im Bundesministerium der Finanzen hinsichtlich des jeweiligen Tätigkeitsfelds kontinuierlich und unmittelbar zusammen. Sie erörtern insoweit in enger Abstimmung neben konkreten Maßnahmen der Geschäftsführung auch die strategische Ausrichtung, die Geschäftsentwicklung, die Wirtschaftlichkeit, die Risikolage, das Risikomanagement und -controlling sowie eventuelle Compliancesachverhalte. Über bedeutende Entwicklungen, insbesondere über Veränderungen des für das jeweilige Tätigkeitsfeld relevanten rechtlichen und wirtschaftlichen Umfelds, informiert die Geschäftsführung die mit der Rechts- und Fachaufsicht des betroffenen Tätigkeitsfelds befassten Stellen im Bundesministerium der Finanzen regelmäßig sowie anlassbezogen.

Sowohl zugunsten der Gesellschafterin als auch zugunsten der mit der Rechts- und Fachaufsicht befassten Stellen sind Zustimmungsvorbehalte für bestimmte Maßnahmen der Geschäftsführung festgelegt. Für die Gesellschafterin sind diese in der Geschäftsanweisung für die Geschäftsführung geregelt. Die Gesellschafterin behält sich zudem vor, weitere Zustimmungsvorbehalte zu definieren. Für die mit der Rechts- und Fachaufsicht befassten Stellen sind die Zustimmungsvorbehalte unter anderem in den jeweiligen Einzelanweisungen bzw. dem Grundlagendokument der Rechts- und Fachaufsicht und der Zusammenarbeitsvereinbarung für die Umsetzung von Maßnahmen festgelegt. Die zustimmungspflichtigen Geschäfte sind so definiert, dass die Eigenverantwortlichkeit der Geschäftsführung gewahrt bleibt.

Die Unternehmensplanung wird von der Geschäftsführung in Abstimmung mit der Gesellschafterin und den für die Rechts- und Fachaufsicht zuständigen Stellen im Bundesministerium der Finanzen erstellt.

## **4 Nachhaltige Unternehmensführung**

Die Finanzagentur verfolgt - in Anlehnung an die Nachhaltigkeitsstrategie des Bundes - die im Kontext ihres Geschäftsmodells relevanten Nachhaltigkeitsziele der Bundesregierung. In diesem

Zusammenhang prüft und optimiert sie ihren Beitrag als Arbeitgeber, Unternehmen und Dienstleister für den Bund im Sinne der Nachhaltigkeit.

Im Rahmen der Finanzagentur-Inhouse-Angebote wurden unter anderem Seminare zum Thema „Hybrides Führen“ durchgeführt, in denen Führungskräften die Methoden zur Gestaltung der hybriden Zusammenarbeit vermittelt wurden. Zusätzlich wurden Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern Seminare zu den Themen „Zusammenarbeit in hybriden Teams“, „Konfliktlösung durch Kommunikation“ und „Hybride Meetings leiten und moderieren“ angeboten. In 2023 wurde ein Feedback für Führungskräfte zu den Themen Führung und Zusammenarbeit durchgeführt. Die Geschäftsführung hat den Prozess gestartet und sich Feedback von der ersten Führungsebene eingeholt. Nach der Auswertung dieser ersten Runde haben die Bereichs- und Stabsstellenleitungen den Prozess fortgeführt. Der Feedbackprozess soll 2024 durch die Abteilungs- und Gruppenleitungen fortgesetzt werden.

Der Anteil an Frauen in Führungspositionen in der Geschäftsführung sowie in den beiden darauffolgenden Führungsebenen der Finanzagentur (ohne FMSA) stellt sich zum 31.12.2023 wie folgt dar:

- Die Geschäftsführung der Finanzagentur umfasste zum Stichtag zwei Mitglieder, eine Geschäftsführerin und einen Geschäftsführer. Zum 31.12.2022 umfasste die Geschäftsführung einen Geschäftsführer, die zweite Position war vakant.
- Zur ersten Führungsebene in der Finanzagentur zählen Mitglieder der erweiterten Geschäftsführung<sup>2</sup>, die nicht dem Organ Geschäftsführung angehören, sowie die Stabsstellen- und Bereichsleitungen. Diese Ebene umfasste wie bereits in 2022 zum Stichtag 31.12.2023 insgesamt 13 Personen, der Frauenanteil lag bei 31 Prozent. Zum Stichtag war eine Position vakant und eine weitere Position war temporär mit zwei Personen besetzt.
- Zur zweiten Führungsebene gehören die Abteilungsleitungen innerhalb der Bereiche. Sie umfasste wie im Jahr 2022 zum Stichtag 31.12.2023 insgesamt 23 Führungskräfte, der Frauenanteil betrug 13 Prozent.

Der Aufbau des Nachhaltigkeitsreportings wurde in 2023 fortgesetzt und mit der Veröffentlichung der ersten Entsprechenserklärung nach dem Deutschen Nachhaltigkeitskodex (DNK) für das Berichtsjahr 2022 abgeschlossen. Die Finanzagentur stellt auf ihrer Website die DNK-Erklärung zur Verfügung. Durch die fortan jährliche Veröffentlichung einer solchen Erklärung legt sie ihren Beitrag zur Nachhaltigkeit transparent dar.

Bewährte Maßnahmen zur Förderung der Nachhaltigkeit wurden auch in 2023 fortgeführt. So wurde die Belegschaft unter anderem regelmäßig zu unterschiedlichen Aspekten der Nachhaltigkeit (z. B. Energie- und Wassersparen) informiert. Auch das bestehende Employee-Assistance-Programm wurde weitergeführt. Das Sportangebot in der Finanzagentur wurde mit neuen Kursen erweitert. Durch die Installation zweier Wasserspender im Bürogebäude steht den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern zudem seit 2023 eine kostengünstige und nachhaltige Lösung zur Verfügung, sich mit Wasser zu versorgen. Neben der jährlichen Gripeschutzimpfung wurden durch den Betriebsarzt auch Corona-Schutzimpfungen (Auffrischung) angeboten. Schutzmasken und Corona-Selbsttestkits wurden weiter ausgegeben. Die Möglichkeit von zu Hause zu arbeiten bestand weiterhin und kam neben dem Gesundheitsschutz der Verkehrsreduktion zugute. Darüber hinaus wurde im Jahr 2023 ein Firmenticket für den ÖPNV eingeführt. Dabei bezuschusst die Finanzagentur wahlweise das Jobticket Deutschland oder ein RMV-Ticket Bund. Seit 2023 bietet die Finanzagentur zudem ein Fahrrad-Leasing-Programm an. Mit diesen Angeboten wird die nachhaltige individuelle Mobilität der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter gefördert.

---

<sup>2</sup> Die erweiterte Geschäftsführung umfasst neben den Mitgliedern der Geschäftsführung zwei Prokuristen, mit denen sich die Geschäftsführung zu wesentlichen Themen abstimmt und berät.

## 5 Vergütung der Geschäftsführung

Die im Geschäftsjahr 2023 an die Geschäftsführung ausgezahlten Bezüge umfassen folgende Komponenten (Zuflussprinzip):

	Fixvergütung	Nebenleistungen <sup>3</sup>	Variable Vergütung	Gesamtsumme
Dr. Tammo Diemer	290.004,00 €	25.048,32 €	100.000,00 €	415.052,32 €
Eva Grunwald (eingetreten zum 01.04.2023)	217.503,00 €	11.635,26 €	0,00 € <sup>4</sup>	229.138,26 €
Dr. Jutta Dönges (ausgeschieden zum 31.10.2022)	49.583,90 € <sup>5</sup>	0,00€	33.333,33 € <sup>6</sup>	82.917,23 €

Hinsichtlich der variablen Vergütung ist für jedes Mitglied der Geschäftsführung ein individueller Maximalbetrag vertraglich festgelegt. Die Höhe der variablen Vergütung ist zudem abhängig von dem im vorausgegangenen Geschäftsjahr erreichten Zielerreichungsgrad der jeweils vereinbarten Ziele. Dieser wird von der Gesellschafterin und dem jeweiligen Mitglied der Geschäftsführung übereinstimmend festgestellt. Die danach bemessene variable Vergütung kommt im Mai des auf den Bemessungszeitraum folgenden Geschäftsjahres zur Auszahlung.

Eine Vermögensschadenhaftpflichtversicherung für die Mitglieder der Geschäftsführung (D&O-Versicherung) wurde mit einem der Empfehlung des PCGK entsprechenden Selbstbehalt abgeschlossen.

Zudem wurde durch das Unternehmen eine Unfallversicherung abgeschlossen, über die auch die Mitglieder der Geschäftsführung versichert sind.

Darüber hinaus ist Dr. Tammo Diemer in Überwachungsorganen anderer Unternehmen tätig. Er ist Mitglied im Verwaltungsrat der FMS Wertmanagement AöR und Mitglied im Aufsichtsrat der Eurex Clearing AG. In diesem Zusammenhang hat er im Berichtsjahr 2023 eine Vergütung von insgesamt 57.500,00 Euro<sup>7</sup> erhalten. Zudem wurde ihm im Jahr 2023 in Verbindung mit einem Lehrauftrag an der Hochschule der Deutschen Bundesbank eine Vergütung in Höhe von insgesamt 600 Euro gezahlt.

## 6 Rechnungslegung und Jahresabschluss

Für die Aufstellung und Prüfung des Jahresabschlusses und des Lageberichts werden die Vorschriften des Dritten Buches des Handelsgesetzbuches (HGB) für große Kapitalgesellschaften angewendet.

<sup>3</sup> Die Nebenleistungen umfassen die Dienstwagenregelung sowie die Arbeitnehmerbeiträge bis zur Beitragsbemessungsgrenze in der Arbeitslosen-, Renten- und Pflegeversicherung. Eine gesonderte Altersvorsorge wird nicht gezahlt.

<sup>4</sup> Im Jahr 2023 wurde keine variable Vergütung an Eva Grunwald gezahlt, da sie nach dem Bemessungszeitraum in das Unternehmen eingetreten ist. Die Auszahlung der variablen Vergütung für das Geschäftsjahr 2023 erfolgt im Jahr 2024.

<sup>5</sup> Die Fixvergütung beinhaltet ausschließlich eine vertraglich vereinbarte Entschädigungszahlung für das zeitlich begrenzte Tätigkeits- und Beteiligungsverbot nach dem Austritt aus dem Unternehmen.

<sup>6</sup> Aufgrund des unterjährigen Austritts von Dr. Jutta Dönges im Jahr 2022 wurde die variable Vergütung in 2023 anteilig für den Beschäftigungszeitraum in 2022 gezahlt.

<sup>7</sup> Ausweis erfolgt ohne Umsatzsteuer. Die gezahlten Beträge können aus den im Berichtsjahr ausgeübten Mandatstätigkeiten sowie der Mandatswahrnehmung aus dem Vorjahr resultieren. Darüber hinaus können auch im folgenden Jahr für im Berichtsjahr wahrgenommene Mandate noch Zahlungen erfolgen.

Entsprechend § 318 HGB wählt die Gesellschafterin den Abschlussprüfer auf Grundlage der Ergebnisse einer von der Gesellschaft durchgeführten Ausschreibung. Den Prüfungsauftrag erteilt die Geschäftsführung. Im Rahmen der Prüfung des Jahresabschlusses lässt die Gesellschafterin auf Grundlage des § 53 Absatz 1 des Gesetzes über die Grundsätze des Haushaltsrechts des Bundes auch die Ordnungsmäßigkeit der Geschäftsführung sowie die Abgabe der Entsprechenserklärung zum Public Corporate Governance Kodex des Bundes prüfen.

Der Abschlussprüfer gibt die in Ziffer 8.2.3 des PCGK vorgesehene Erklärung zu seiner Unabhängigkeit ab, allerdings gegenüber der Gesellschafterversammlung, da ein Überwachungsorgan nicht vorhanden ist. Entsprechend erfolgt auch die in Ziffer 8.2.6 PCGK vorgesehene Besprechung zum Jahresabschluss mit Vertretern der Gesellschafterin.

Die Prüfung des Jahresabschlusses 2023 erfolgt durch die Baker Tilly GmbH & Co. KG Wirtschaftsprüfungsgesellschaft.

Die Finanzagentur stellt auf ihrer Website alle wichtigen Informationen zum Jahresabschluss zur Verfügung. Zudem werden Jahresabschluss, Anhang und Lagebericht gemäß § 325 HGB im elektronischen Bundesanzeiger veröffentlicht.

Dem Bundesrechnungshof kommen die Befugnisse gemäß § 54 HGrG zu. Die Finanzagentur hat mit dem Bundesrechnungshof eine Prüfungsvereinbarung gemäß § 104 Absatz 1 Nr. 3 Bundeshaushaltsordnung abgeschlossen.

Frankfurt am Main, 19. März 2024

Dr. Tammo Diemer

Eva Grunwald

# Impressum

**Bundesrepublik Deutschland – Finanzagentur GmbH**  
**Unternehmenskommunikation**  
**Olof-Palme-Straße 35**  
**60439 Frankfurt am Main**  
**[www.deutsche-finanzagentur.de](http://www.deutsche-finanzagentur.de)**

**Stand: März 2024**